



República del Ecuador
Universidad Tecnológica Empresarial de Guayaquil

Trabajo de Titulación
Para la Obtención del Título de:
Economista

Tema:
La economía ecuatoriana postcovid, antecedentes y medidas
tomadas.

Autor:
Juan Manuel Ibarra Gaibor.

Director de Trabajo de Titulación:
Ing. Rafael Alberto Iturralde. Msc.PhD.

2022

Guayaquil - Ecuador

AGRADECIMIENTO

A mi tutor de estudios, el Dr. Rafael Alberto Iturralde Solórzano y a la Universidad Tecnológica Empresarial Guayaquil (UTEG), por darme la oportunidad de expandir mis conocimientos y pulir mis ideas en este artículo. Dando a conocer a toda la comunidad educativa utilizando las herramientas necesarias y sugeridas para la realización de este trabajo.

DEDICATORIA

A mis padres Héctor y Lilia, a mis hermanos Andrés y Andrea (+), a mi mujer Mabel y a mis 3 hijos Keyla, Juan e Ian por ser los soportes necesarios, siendo los pilares fundamentales para el crecimiento de mi carrera profesional. Este trabajo es por todos nosotros.

DECLARACIÓN DE AUTORÍA

Yo Juan Manuel Ibarra Gaibor, estudiante de la facultad de Economía, declaro que la autoría de este trabajo es netamente de mi propio esfuerzo personal, utilizando todas las fuentes necesarias para la realización de este trabajo, adquiriendo información y datos estadísticos de páginas oficiales del Estado ecuatoriano, boletines y noticias presentadas al público en general. Dejando en claro que la Universidad Tecnológica Empresarial de Guayaquil queda fuera de cualquier responsabilidad o culpa de mi trabajo.

Juan Manuel Ibarra Gaibor

LA ECONOMÍA ECUATORIANA POSTCOVID, ANTECEDENTES Y MEDIDAS TOMADAS.

Juan Manuel Ibarra Gaibor
juan.manuel1711@hotmail.com

RESUMEN

La problemática de este artículo es sobre la caída económica, el decrecimiento de la producción y el incremento de las deudas en el país. La compra-venta de insumos, productos terminados y materia prima se vieron afectados por la pandemia que ocasionó el Covid-19. Empresas y compañías tuvieron que cerrar sus instalaciones por falta de personal, mano de obra, producción, etc. Para dar solución a esto, el Gobierno trató de contener el contagio masivo del virus, con una medida muy severa pero necesaria, esta medida fue la Cuarentena o Aislamiento. Gracias a esta medida se trató de restablecer la economía con los teletrabajos, la cuarentena ayudó mucho para tratar de mantener por debajo o tener algo de control al contagio y a la vez seguir en el mercado, ante una demanda muy baja pero existente con relación a la compra y venta de bienes y servicios, alimentación, insumos, medicinas, etc. A raíz de la cuarentena las pequeñas industrias salieron a dar todo de sí, algunas no pudieron bajo la presión y costos, pero las demás se mantuvieron y siguieron en el mercado, dando así una pequeña inyección económica en el sector comercial. Las compras y ventas Online, los servicios de Delivery, los servicios de encomiendas de insumos y demás bajo normas de seguridad sugerida por el Ministerio de Salud, fueron el colchón o el nombrado Plan B que se necesitaba para que se sigan generando ingresos (esto por parte de cada Ciudad o Municipio). Pero en términos generales, el país debía observar su PIB bajo lupa, ya que en sí, era muy insostenible una economía de manera común y más con una pandemia, era algo de no creer llevando a tomar medidas económicas muy estrictas pero necesarias para no llegar a ser un país en crisis financiera o económica.

Palabras clave: caída, pandemia, cuarentena, demanda muy baja, crisis financiera.

INTRODUCCIÓN

Si bien nos afectó en gran magnitud la crisis sanitaria por medio de la pandemia del Covid-19, el Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC) indica que actualmente somos 18.227.827 ecuatorianos, y según el Observatorio Social del Ecuador señala que lamentablemente fallecieron 35.797 (**Figura 1**) personas sin importar género, distinción social y/o económica; y el desarrollo económico del país entraría a una lenta progresividad.

En Ecuador, la crisis sanitaria afectó en mayor proporción al sector de la salud por no tener un contingente de primera mano hacia este virus, llevándonos a un colapso sanitario en muchos hospitales donde las camas UCI (Unidad de Cuidados Intensivos) eran muy escasas o hasta la carencia de estas por la excesiva demanda de pacientes infectados por el virus.

Las investigaciones y el desarrollo de las vacunas se iniciaron en Diciembre 2020 y se plantearon de maneras adecuadas para la distribución masiva de las vacunas que fueron aprobadas por la OMS (Organización Mundial de la Salud), se presentó el Plan Nacional de Vacunación, se dieron campañas por fases o dosis, esto, para no llegar a un problema social o estar con la incertidumbre de que si la vacuna llegará a cada rincón de cada ciudad en el país. Cabe resaltar que en cada fase o etapa de vacunación, de acuerdo al Ministerio de Salud se proporcionaba cierta cantidad de vacunas para cada punto de salud y de acuerdo al sector con la respectiva proporción poblacional.

Pero la pregunta que se hacía cada ciudadano y que resalta en este trabajo fue: **¿Qué medidas tomará el Gobierno para salir de estas 2 crisis, sanitaria y económica?**

Para responder la pregunta se debe plantear varios objetivos, tales como:

1. Objetivo General.

Solicitar préstamos al Fondo Monetario Internacional para que den freno a la caída económica del país. Y detener el incremento de infectados mediante la vacunación masiva por fases.

2. Objetivos Específicos.

a) Implementar la cuarentena para reducir el contagio del Covid-19.

- b) Solicitar vacunas para distribuirlas a los establecimientos calificados.
- c) Analizar los sectores económicos más vulnerables para la distribución del préstamo.
- d) Reactivar la economía mediante préstamos con intereses bajos en las Instituciones Bancarias.

MARCO TEÓRICO

Antecedentes

El 29 de febrero del 2020, Catalina Andramuño, médico cirujano y Magister en Salud Pública y Administración Hospitalaria era la Ministra de Salud en el Gobierno de Lenín Moreno de ese entonces. Anunció y confirmó oficialmente el primer caso de Covid-19 en suelo ecuatoriano: “El Gobierno Nacional ha seguido todos los protocolos correspondientes y ha tomado las medidas de prevención necesarias ante la emergencia de salud pública de interés internacional, que es el coronavirus. Sin embargo, así como ya ha ocurrido en otros 54 países, las medidas no han impedido que el virus ingrese y hoy debemos informar que se ha confirmado el primer caso en Ecuador”

Ese fue el inicio de una nueva crisis en Ecuador, pero en esta ocasión era a nivel mundial y debido a un virus que puso a prueba a todo el mundo, una Pandemia de Covid-19. Cada país tenía que afrontar esta terrible situación y tomar las medidas adecuadas para poder sobrellevarla y tratar de combatirla en cada uno de sus escenarios o eventos.

Con respecto a Ecuador, el 16 de marzo del 2020 el presidente Lenín Moreno tuvo la necesidad de poner en marcha y aplicar el estado de excepción por Calamidad Pública, limitando el derecho a la libre movilidad, y el derecho a la libre reunión y asociación; siendo de USO OBLIGATORIO para todas las personas e instituciones, de acuerdo a lo que indica el Decreto Ejecutivo 1017; y sugerido también por la Organización Mundial de la Salud (OMS).

Este decreto tenía el plazo de 60 días y consistía en:

- **Suspensión del ejercicio de los siguientes derechos:** Libertad de tránsito, libertad de asociación y reunión, restricción de todo evento de afluencia y congregación masiva.

- **Cuarentena comunitaria obligatoria:** En las áreas de alerta sanitaria determinadas por la Autoridad Nacional de Salud.
- **Toque de queda:** Prohibición de circulación en vías y espacios públicos a nivel nacional, con las excepciones establecidas en el decreto.
- **Suspensión de jornada presencial de trabajo:** Conforme lo previsto en el decreto ejecutivo, el COE podía prorrogar los días de suspensión de la jornada presencial.
- **Suspensión de términos y plazos:** Los procesos judiciales, administrativos y procesos alternativos de solución de conflictos.
- **Requisiciones:** Viendo el caso de extrema necesidad, para mantener los servicios que garanticen salud pública, orden y seguridad en todo el territorio nacional.
- **Utilización de plataformas satelitales y telefonía móvil:** Con el fin de monitorear la ubicación de personas en estado de cuarentena y aislamiento obligatorio.

El 15 de mayo del 2020, el presidente Lenín Moreno renovó el estado de excepción por 30 días más, esto no fue un detonante pero ya desde el primer estado de excepción el comercio bajo considerablemente y uno de los ejemplos que vivió la ciudad de Quito fue en el mercado San Roque y que dio lugar al comercio informal y ambulante a sus alrededores provocando una violencia social, aparte que los comerciantes legales se tomaron el mercado, exigiendo a las autoridades en seguir comercializando sus productos ya que no podían seguir en sus casas; y lo único que pudo dar oxígeno a esta problemática social fue el acuerdo entre las autoridades y los comerciantes, tratando de cumplir las normas de bioseguridad con el 60% de los comerciantes ya que el otro 40% estaban con Covid-19.

Por medio de la primera medida tomada por el Gobierno con un estado de excepción, se pensó que todo se iba a normalizar pero no, se presentaron varios sucesos tales como la erosión de las Cuentas Públicas, la reducción de la recaudación tributaria, el fuerte decrecimiento de los ingresos petroleros (por la caída de los precios del crudo ecuatoriano en el mercado internacional, como también la caída de la producción de petróleo debido a la suspensión de los sistema de transporte de crudo y derivados; y la demanda en el exterior era muy escasa).

Pues, no fue fácil pero tampoco imposible, el Ministerio de Salud trabajaba con la

adquisición y distribución de vacunas mientras que en el área económica ya se tenía la ayuda de varios sectores o productos tales como: Acuicultura y pesca de camarón, Pesca, Correo y comunicaciones, Agricultura (Cacao, Banano, Café) y otros cultivos agrícolas que se mantuvieron en el mercado con la finalidad de mantener ese equilibrio de compra y venta fuera del país.

Deuda Pública

La Deuda Pública era débil antes de la pandemia, en el 2019 fue de 39,29% hasta el mes de Diciembre con relación a la Deuda/PIB, es decir, el Total de la Deuda Pública de 42.480,59M sobre el total del PIB de 108.108M. En Diciembre del 2020 creció la Deuda en 47,26%, en Diciembre 2021 siguió con su crecimiento al 59,00% y de acuerdo al Ministerio de Economía y Finanzas hasta el mes de mayo del 2022 llegó al 54,12% (baja en comparación mensual, pero esta variación seguirá subiendo hasta el mes de Diciembre) (**Anexo 1**).

Para cubrir la Deuda del 2019, el país destinó el 29% de sus ingresos, de esto representó el 2.3% del presupuesto de la salud pública y/o el 1.9% del presupuesto de la educación pública. Para tener un enfoque porcentual de la Deuda Pública del Ecuador en los últimos años, se puede resumir que en el 2019 fue del 51,4%, en el 2020 se incrementó al 60,9%, en el 2021 aumentó al 62,2% y en el 2022 disminuyó al 56,85%. Con un cierre de datos hasta abril del 2022, Ecuador se mantiene en el puesto 10 dentro del Ranking de los 20 países de América Latina con más Deuda Pública. Esto obligó al país en recurrir a préstamos financieros al Fondo Monetario Internacional o FMI con un monto de \$6.500 millones dentro del programa acordado con Ecuador en el 2020 (**Figura 2**) bajo restricciones y condiciones; y metas previstas.

De acuerdo al programa de préstamo actual que tiene Ecuador con el Fondo Monetario Internacional las glosas de pago eran: \$2.000M bajo aprobación del SAF (Servicio Ampliado del FMI), primer examen por \$2.000M, segundo examen por \$400M, tercer examen por \$400M, cuarto examen por \$700M, quinto examen por \$300M, sexto examen por \$300M y el séptimo examen por \$400M. Esto daría el total de \$6.500 millones (**Figura 3**). Cabe resaltar que el préstamo solicitado y aprobado por exámenes del FMI fue

destinado para disminuir Deudas, tratar de estabilizar la economía ecuatoriana, ampliar la asistencia social para las familias vulnerables, darle un buen uso de los recursos públicos, dar empleos de alta calidad y de darle una eficaz sostenibilidad fiscal de forma equitativa. Además, de seguir con el financiamiento del programa de seguridad y lucha contra la corrupción para darle confianza a las instituciones públicas e impulsar las actividades del sector privado.

Producto Interno Bruto

En el 2019, el Ecuador tenía un PIB constante de 0,0% (\$71.819M) aun sabiendo lo que se estaba presentando en las economías de otros países debido al Covid-19 y en el 2020 se presento lo que nadie podía creer, el PIB cayó en -7,8% (\$66.308M) (**Figura 4**), las Cuentas Nacionales presentaban caídas (**Figura 5**), tales como:

- Decrecimiento al 11,9% de la formación del capital fijo o FBKF.
 - Disminución al 7% del Gasto del Consumo Final de los Hogares.
 - Reducción al 6,1% del Gasto del consumo final del Gobierno General.
 - Contracción de las Exportaciones de bienes y servicios al 2,1%.
 - Limitación de las Importaciones de bienes y servicios al 7,9%.
- 1) El decrecimiento de la inversión o FBKF se baso al desempeño negativo del sector de la construcción.
 - 2) La disminución del gasto del consumo final de los hogares fue a causa de la reducción de las importaciones de bienes de consumo y al decrecimiento de las operaciones de crédito de consumo, que eran otorgados por los sistemas financieros privado y de la economía popular y solidaria.
 - 3) La reducción del gasto del consumo final del gobierno general fue ocasionado principalmente a la disminución de las remuneraciones, las cuales alcanzaron gastos devengados por \$8.592,2M en comparación al 2019 de \$705,3M. También existió la reducción de la compra de bienes de servicios en un 25,8%.
 - 4) La contracción de las exportaciones de bienes y servicios si afectó, sin embargo los productos que presentaron un aliciente positivo en sus ventas externas y de acuerdo a su importancia, fueron: el camarón elaborado al 8%, banano, café y cacao al 4,7%,

pescado y otros productos acuáticos al 4%.

- 5) La limitación de las importaciones fue notoria, pero cabe destacar que los productos de la agricultura tuvieron una mayor demanda con un crecimiento del 5,1%, y aceites crudos y refinados al 5,3%.

En los últimos 5 años, el PIB ecuatoriano ha venido presentando una serie de cambios en su variación anual de menos a más, en el 2017 su variación fue del 2,4%, en el 2018 fue del 1,3%, en el 2019 fue de 0,01%, en el 2020 fue de -7,78%. Hasta ahí, el Producto Interno Bruto ha venido decreciendo y sus razones son lógicas ya que la Pandemia debilitó el crecimiento y desarrollo económico del país, ya en el 2021 se vio un aumento progresivo, su variación anual fue de 4,2% gracias a varios sectores industriales tales como: suministro de electricidad y agua en un 26,9%, acuicultura y pesca de camarón en un 22,2%, alojamientos y servicios de comida en un 19,4%, pesca en un 11,8%, transporte en un 10,8% y el comercio en un 10,2%.

Y de acuerdo al Banco Mundial, el Producto Interno Bruto del Ecuador para el 2022 lo proyecta en un 4,3%, mientras que las proyecciones del Banco Central del Ecuador, hasta julio del 2022 debió crecer su variación al 2,8% (**Figura 6**), gracias al aporte de los sectores industriales, la variación positiva del Gasto de Consumo Final de los Hogares con el incremento de consumo de productos manufacturados, productos agrícolas, y servicios de transporte, el Gasto del Consumo Final del Gobierno relacionado con el crecimiento de las remuneraciones y compra de bienes y servicios, la adquisición de alimentos y bebidas por parte del sector de la Educación, el incremento de los servicios médicos hospitalarios y complementarios en el sector de la Salud, la Formación Bruta del Capital Fijo y también al programa de préstamos del Fondo Monetario Internacional al país, el BCE anunció en su boletín del primer trimestre del 2022 que actualmente la variación del PIB en el Ecuador es de 3,8% (1% más de lo previsto por el Banco Central del Ecuador, con respecto al primer trimestre del 2021). Tomando en cuenta que aún se mantienen las restricciones a las exportaciones ecuatorianas a la zona Euroasiática, por consecuencias de la invasión de Rusia a Ucrania.

También hay que señalar que de acuerdo a las proyecciones del Banco Mundial, el país tendría un Producto Interno Bruto al 3,1% en el 2023, aun teniendo las incertidumbres de una posible aparición de nuevas variantes del Coronavirus, y el incremento de la inflación

a nivel mundial (**Figura 7**).

Desempleo

El desempleo, uno de los indicadores importantes donde afecta en gran consideración al crecimiento económico del país. Y en el Ecuador es uno de los indicadores más inestables, muy difícil de erradicar y de controlar. Tomando diciembre del 2018 como año base alcanzó el 3,7% con 296.097 desempleos, en el 2019 se incrementó al 3,8% con 311.134, en el 2020 aumentó al 5,0% con 396.504, en el 2021 siguió aumentando al 5,2% con 356.725 y de acuerdo al Instituto Nacional de Estadísticas y Censos, para el mes de julio del 2022 pasó al 3,9% (una reducción en comparación a julio del 2021 del 5,2%) (**Anexo 2**).

En términos porcentuales, hay una reducción del desempleo a nivel nacional de acuerdo al segundo trimestre del 2022 frente al 2021, es decir, el desempleo pasó del 5,5% al 4,3%.

La evolución del desempleo a lo largo de estos años a la fecha, ha tenido una tendencia de crecimiento y reducción en respuesta al aumento y caída del Producto Interno Bruto y otros (**Anexo 3**).

Las razones o causas de la variación porcentual anual a nivel nacional, han variado de acuerdo a los factores que se han presentado en cada año tales como:

- El crecimiento de la población económicamente activa (PEA).
- La restricción de la demanda laboral.
- La falta de competitividad.
- El crecimiento del sector informal de trabajo.
- La alta dependencia en pocos productos típicos de exportación.
- El decrecimiento del PIB.
- Crisis ambientales.
- Políticas Gubernamentales.
- El poder de mercado de los sindicatos.
- Introducción de nuevas tecnologías reemplazando a los trabajadores.
- Crisis sanitaria por la pandemia del Covid-19.

Sobre esta última causa fue el más severo que golpeó al Ecuador, los trabajadores perdieron sus plazas laborales o fueron cesados de sus funciones, sin salarios y sin indemnizaciones por despido.

De acuerdo al Banco Central del Ecuador, las ciudades de mejor crecimiento económico y que han sentido el desempleo como una tensión social y económica son Quito con el 9,2%, Guayaquil con el 3,8%, Cuenca con el 5,1%, Machala con el 7,1% y Ambato con el 5,6% (**Anexo 4**) (**Figura 8**).

Hay que aclarar que el desempleo ya existía mucho antes de la pandemia, y hablar del mercado laboral sería muy complejo, ya que no solo expresa sino que refleja las tasas de desocupación y las causas se pueden presentar en cualquier episodio. Pero las causas que provocan de manera directa al desempleo tienen que ver con la economía mundial, es decir, si la inflación mundial está con excedentes progresivos al alza será muy evidente que el desempleo tendrá una variación de crecimiento progresivo y las empresas no podrán contener o controlar precios que están fuera de su presupuesto.

Si el precio de una materia prima en el exterior tiene un alto costo dentro de una Industria en la cual no quiere que sus ventas disminuyan, esta tomará medidas de reducir costos internos tales como la sustitución de la materia prima principal por uno genérico, bajar precios a su curva de demanda frente a su competencia, minimizar publicidad o marketing, la implementación de una tecnología que sustituya la mano de obra del hombre, y la más difícil de aceptar es la reducción de personal. Y de ahí, se puede dar a conocer que la tasa de desempleo tendrá una variación de incremento por este tipo de causas directas.

Regularmente los recortes de personal o despidos de sus funciones no es directamente al personal que tenga más tiempo en su puesto de trabajo, más bien este despido es objetivo, y se originan por las problemáticas que sean técnicas, económicas, organizativas o de producción que atraviesa la empresa y queda indicado que no es culpa del trabajador. Y a causa de la pandemia el despido fue colectivo en varias empresas, por eso el desempleo se incrementó en el mercado laboral nacional. Pero gracias a las políticas gubernamentales se dieron facilidades de crédito para que la tasa de desempleo sea reducida y también las empresas vuelvan a ofrecer plazas laborales.

Exportaciones

La crisis sanitaria a nivel mundial causada por el Covid-19 originada en la ciudad de Wuhan – China y que se extendió por los continentes de Asia, Europa y América ocasionó una pandemia del cual los países en proceso de desarrollo fueron los más afectados. Si ya en los meses noviembre, diciembre del 2019 y de enero, febrero del 2020 las exportaciones eran paulatinas a consecuencias de la variación al precio del barril de petróleo y sus derivados, pues la Organización Mundial de la Salud había declarado como pandemia a este virus mortal, generando una situación sanitaria y económica como compleja y a la vez comprometiendo el destino de las exportaciones de los productos ecuatorianos.

Las exportaciones en estos últimos 5 años refleja como se ha venido manejando los bienes y servicios ecuatorianos en el exterior, en Diciembre del 2018 las exportaciones totales (millones de dólares FOB) cerraron con \$1.711,2M, en el 2019 ascendieron a \$2.020,1M, en el 2020 se redujo a \$1.822,45M, en el 2021 volvió a crecer a \$2.102,47M y de acuerdo al Banco Central del Ecuador, hasta el mes de junio del 2022 a crecido a \$3.047,67M (**Anexo 5**)

A consecuencia de la crisis sanitaria a nivel mundial, el monto de las exportaciones más baja que se haya registrado en el Ecuador durante los últimos 5 años fue en el mes de abril del 2020 (2 meses después del primer caso de Covid-19 en el país) con un monto de \$1.105,25M, a esto sumándole a un deslave donde se dañaron dos importantes oleoductos de distribución del crudo de petróleo, interrumpiendo la producción y generando pérdidas de 14 millones de barriles, la caída de precios del petróleo y de la baja demanda mundial fue un duro golpe a la exportación y a los ingresos esperados, la economía del país estaba devastada, ya para el siguiente mes de mayo hubo un leve crecimiento a \$1.448,16M, es decir, un incremento de \$342,91M.

Con respecto a los productos no petroleros, los principales productos que supieron salir adelante en el 2020 frente a la pandemia fueron: el banano cavendish con el 58,04%, cacao en grano con el 12,61%, banano orgánico con el 10,67%, fibras de abacá con el 8,36%, aceite de palma con el 5,23%, rosas frescas con el 0,87%, plátanos frescos con el 0,57%, panela con el 0,55%, y otros productos con el 3,08%. (**Figura 9**).

Los mejores clientes o aliados que tuvo Ecuador durante la pandemia fueron Estados

Unidos representando sus exportaciones totales con el 23,4%, la Unión Europea con el 17,5%, China con el 15,8%, Panamá con el 12% y la Comunidad Andina con el 6,1%. Cabe resaltar que hubieron 10 productos indispensables para la exportación a la Comunidad Andina de acuerdo al Banco Central del Ecuador, tales como:

- Tableros de madera con \$112 millones de dólares.
- Preparaciones y conservas de listados y bonitos, enteros o en trozos con \$90 millones de dólares.
- Aceites crudos de petróleo o de mineral bituminoso con \$56 millones de dólares.
- Energía Eléctrica con \$55 millones de dólares.
- Preparaciones para la alimentación de animales con \$53 millones de dólares.
- Preparaciones de y conservas de atunes, enteros o en trozos con \$50 millones de dólares.
- Aceite de palma y sus fracciones, incluso refinado, pero sin modificar químicamente, excepto en bruto con \$44 millones de dólares.
- Aceite de palma en bruto con \$43 millones de dólares.
- Cocinas de fundición, hierro o acero, de combustible gaseoso, o de gas y otros combustibles, excepto cocinas empotrables o de mesa con \$39 millones de dólares.
- Minerales de cobre y sus concentrados con \$36 millones de dólares.

Gracias a las exportaciones alcanzadas, la Balanza Comercial del Ecuador ha tenido un saldo favorable desde que la crisis sanitaria azotó al país y dejó casi en jaque la economía ecuatoriana, actualmente la Balanza Comercial en este 2022 ha tenido buen desempeño, resumiendo que la Exportación Petrolera hasta el mes de junio alcanzó \$16.868,2 millones de dólares, mientras que la Exportación No Petroleras obtuvo \$10.631,7 millones de dólares (**Figura 10**).

MEDIDAS IMPLEMENTADAS:

Las medidas que implementó el Gobierno de Lenín Moreno fueron necesarias y a la vez acertadas para que se reactive la economía dentro del país, empezando por fortalecer las finanzas públicas tales como:

- **Financiamiento externo** adicional por parte por organismos multilaterales o en forma de préstamos bilaterales oficiales.

- **Reestructuración de la Deuda Externa**, para reperfilarse los pagos, reducir el capital adeudado, aliviar las necesidades financieras de corto plazo y extender en el tiempo los compromisos de pago.
- **Reordenar los recursos disponibles** en el plano doméstico, redirigiendo el gasto hacia acciones prioritarias, reduciendo gastos superfluos, aprovechando los recursos existentes con el uso eficiente y movilizar los recursos adicionales para generar nuevos ingresos.
- **Reorientar el Gasto Presupuestario**, la reducción temporal de jornada de trabajo y de salarios para trabajadores públicos, contribución humanitaria temporal de funcionarios públicos (los de alto cargo reducían al 50% su sueldo), eliminación y fusión de entidades públicas, reducción temporal de jornada laboral en el sistema educativo, cierre de Embajadas y oficinas diplomáticas en el exterior, aplicación de sistema de bandas de precios a los derivados del petróleo para generar ahorros en subsidios de gasolina.

El ajuste en los gastos tiene ciertas limitaciones, estas medidas adoptadas debían ser muy cuidadosas para no debilitar la provisión y la calidad de los servicios públicos, como la salud, la educación y la seguridad.

- **Fortalecer la dolarización y reactivar el crédito**, el Gobierno demostró el compromiso y el de garantizar la continuidad del esquema monetario vigente, la dolarización.

Además de estas medidas el actual Presidente de la República del Ecuador Guillermo Lasso tomó otras soluciones que dieron fruto a la reactivación económica del país tales como:

- Creación de empleos.
- Eliminación de anticipos a los impuestos a la renta a las empresas.
- Repatriación de capitales.
- Créditos bancarios para microempresarios.
- Reducción gradual del Déficit Fiscal.
- Control del Gasto Corriente y de Inversión.
- Limitación a la contratación de Consultorías.

- Nuevos accesos a Financiamientos para obras y proyectos.
- Incentivos para la inversión extranjera.

METODOLOGÍA

La Metodología utilizada para este trabajo se basó en la comparación de fuentes de información documental y páginas oficiales con fundamentos teóricos al problema presentado. Poniendo la investigación de modo descriptivo y con un enfoque cuantitativo.

El método lógico de este trabajo fue documental de acuerdo a los datos obtenidos, para la revisión y el estudio analítico y destinado a todos los estudiantes de esta rama económica.

RESULTADOS

Dado que la pandemia afectó varias áreas sanitarias, se pudo analizar y corregir las estrategias para la distribución e implementación de las vacunas en todo el territorio ecuatoriano y que las medidas económicas fueron acertadas para la reactivación de la misma, siendo prudente y paciente para que los microempresarios puedan salir adelante y así tener una competencia comercial favorable, y para que las industrias se mantengan en el mercado cumpliendo con las normas y disposiciones del Gobierno.

Figura 1

Personas Fallecidas por Covid-19



Nota. Promedio diario: 2.3 fallecidos. Adaptada Promedios Fallecidos, del Observatorio Social del Ecuador, 2022 (www.covid19ecuador.org)

Figura 2

Acuerdos de préstamos a Ecuador.

Historial de acuerdos de préstamos entre Ecuador y FMI al 31 de julio 2020 (En millones de DEG)					
TIPO DE CRÉDITO	FECHA DE ACUERDO	MONTO ACORDADO	MONTO DESEMBOLSADO	PRESIDENTE	CUMPLIMIENTO ACUERDO
SAF3	2020	4.600	-	Lenin Moreno	-
IFR	2020	470	470	Lenin Moreno	No aplica
SAF	2019	3.035	1.012	Lenin Moreno	Cumplido parcialmente
IFR	2016	262	262	Rafael Correa	No aplica
Stand-By	2003	151	60	Lucio Gutiérrez	Cumplido parcialmente
Stand-By	2000	227	227	Gustavo Noboa	Cumplido
Stand-By	1994	174	99	Sixto Durán Ballen	Cumplido parcialmente
Stand-By	1991	75	19	Rodrigo Borja	Cumplido parcialmente
Stand-By	1989	110	39	Rodrigo Borja	Cumplido parcialmente
Stand-By	1988	75	15	León Febres Cordero	Cumplido parcialmente
Stand-By	1986	75	15	León Febres Cordero	Cumplido parcialmente
Stand-By	1985	106	106	León Febres Cordero	Cumplido
Stand-By	1983	158	158	Oswaldo Hurtado	Cumplido
Stand-By	1972	17	17	Junta Militar	Cumplido
Stand-By	1970	22	10	José María Velasco Ibarra	Cumplido parcialmente
Stand-By	1969	18	18	José María Velasco Ibarra	Cumplido
Stand-By	1966	13	5	Junta Militar	Cumplido parcialmente
Stand-By	1965	12	8	Junta Militar	Cumplido parcialmente
Stand-By	1964	13	3	Junta Militar	Cumplido parcialmente
Stand-By	1963	6	0	Carlos Julio Arosemena Monroy	Cumplido parcialmente
Stand-By	1962	5	3	Carlos Julio Arosemena Monroy	Cumplido parcialmente
Stand-By	1961	10	10	José María Velasco Ibarra	Cumplido
Total		5.032	2.553		

Nota. Préstamos entre Ecuador y FMI. Adaptada del Fondo Monetario Internacional y Ecuador, del Grupo Faro, 2020 (www.grupofaro.org)

Figura 3

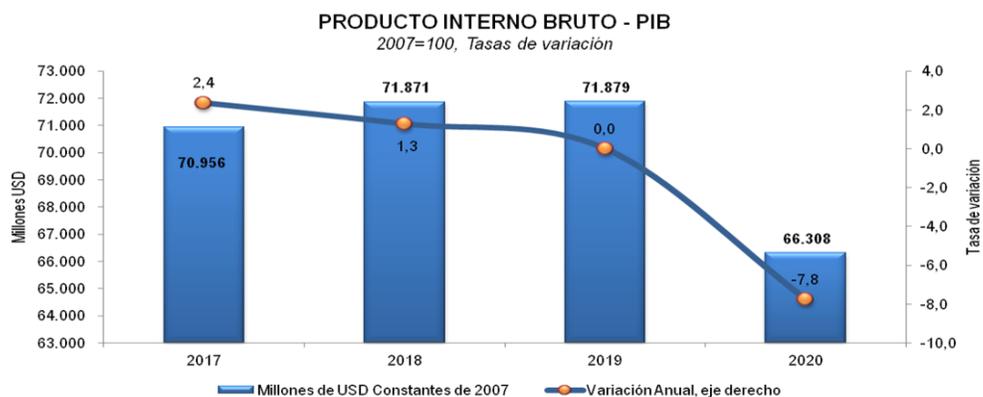
Programa de préstamos del FMI a Ecuador.

Revisión	Fecha de disponibilidad	Medida	Millones DEG	Millones USD	Desembolso	Acumulado
	30 de septiembre de 2020	Aprobación del SAF por el Directorio	1420.0	2000.0	203.5	203.5
Primer examen	15 de diciembre de 2020	Cumplimiento de criterios de ejecución continuos y de finales de septiembre de 2020, conclusión del primer examen	1420.0	2000.0	203.5	407.1
Segundo examen	15 de abril de 2021	Cumplimiento de criterios de ejecución continuos y de finales de diciembre de 2020, conclusión del segundo examen	284.0	400.0	40.7	447.8
Tercer examen	15 de agosto de 2021	Cumplimiento de criterios de ejecución continuos y de finales de abril de 2021, conclusión del tercer examen	284.0	400.0	40.7	488.5
Cuarto examen	15 de diciembre de 2021	Cumplimiento de criterios de ejecución continuos y de finales de abril de 2021, conclusión del cuarto examen	497.0	700.0	71.2	559.7
Quinto examen	15 de abril de 2022	Cumplimiento de criterios de ejecución continuos y de finales de diciembre de 2021, conclusión del quinto examen	213.0	300.0	30.5	590.2
Sexto examen	15 de agosto de 2022	Cumplimiento de criterios de ejecución continuos y de finales de abril de 2022, conclusión del sexto examen	213.0	300.0	30.5	620.8
Séptimo examen	1 de diciembre de 2022	Cumplimiento de criterios de ejecución continuos y de finales de agosto de 2022, conclusión del séptimo examen	284.0	400.0	40.7	661.5
Total			4615.0	6500.0	661.5	

Nota. Acceso y Ejecución gradual para el préstamo. Adaptada de la Solicitud de un Acuerdo Ampliado del FMI, del Personal Técnico del FMI, 2020 (www.imf.org)

Figura 4

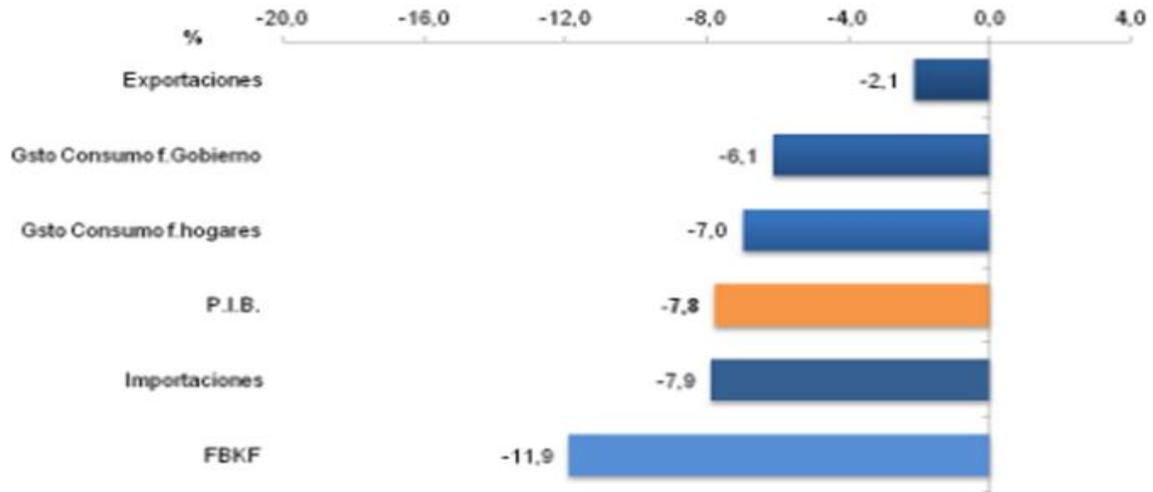
PIB



Nota. Producto Interno Bruto. Adaptada al Decrecimiento Económico del Ecuador, del Banco Central del Ecuador, 2021 (www.bce.fin.ec)

Figura 5

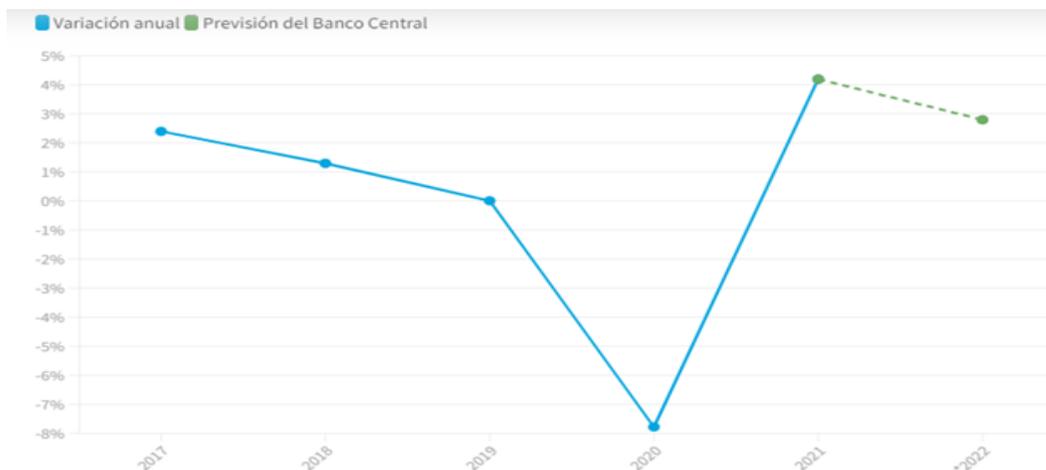
Cuentas Nacionales



Nota. Bienes y Servicios. Adaptada a la Oferta y Utilización de Bienes y Servicios, del Banco Central del Ecuador, 2021 (www.bce.fin.ec)

Figura 6

Variación anual del PIB



Nota. Desempeño económico del Ecuador. Adaptada al crecimiento económico del Ecuador, del Banco Central del Ecuador, 2022 (www.bce.fin.ec)

Figura 7

Crecimiento del PIB en América Latina

País	2019	2020	2021	2022	2023
Argentina	-2,0%	-9,9%	7,5%	2,6%	2,1%
Bahamas	0,7%	-14,5%	2,0%	8,0%	4,0%
Barbados	-1,3%	-18,0%	3,3%	8,5%	4,8%
Belice	1,8%	-14,0%	9,0%	4,0%	1,8%
Bolivia	2,2%	-8,8%	5,5%	3,5%	2,7%
Brasil	1,4%	-4,1%	5,3%	1,7%	2,5%
Chile	0,9%	-5,8%	10,6%	2,4%	1,8%
Colombia	3,3%	-6,8%	7,7%	4,2%	3,9%
Costa Rica	2,3%	-4,1%	3,8%	3,5%	3,2%
Dominica	3,5%	-11,0%	3,4%	8,1%	5,9%
República Dominicana	5,1%	-6,7%	9,1%	4,9%	4,9%
Ecuador	0,0%	-7,8%	3,0%	3,4%	2,2%
El Salvador	2,6%	-7,9%	8,0%	4,0%	2,5%
Granada	0,7%	-13,7%	3,0%	4,4%	3,8%
Guatemala	3,9%	-1,5%	5,1%	4,1%	3,5%

Nota. Producto Interno Bruto. Adaptada al Decrecimiento Económico del Ecuador, del Banco Central del Ecuador, 2021 (www.primicias.ec)

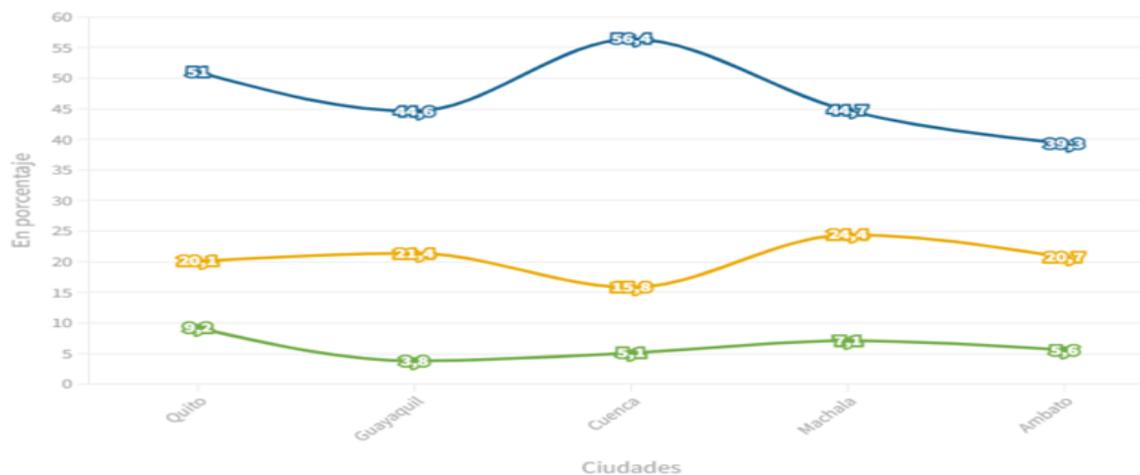
Figura 8

Desempleo por ciudad.

Mercado Laboral en Ecuador

Encuesta Segundo Trimestre 2022

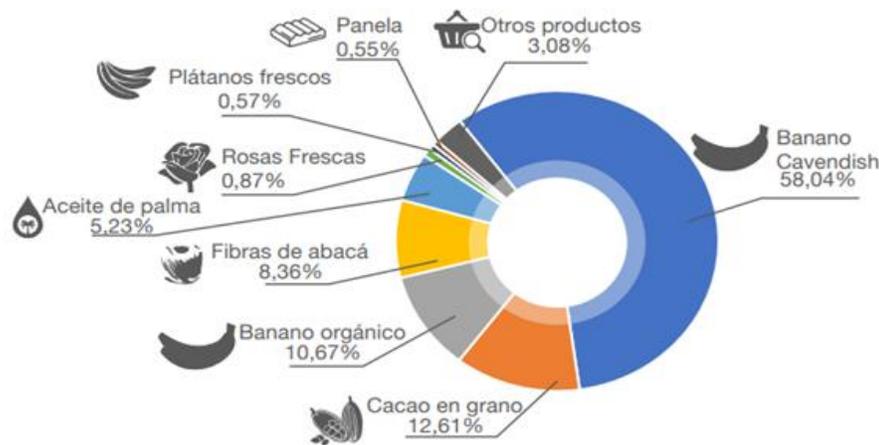
■ Empleo Adecuado ■ Subempleo ■ Desempleo



Nota. Desempleo. Adaptada al mercado laboral en el Ecuador, del Banco Central del Ecuador, 2022 (www.bce.fin.ec).

Figura 9.

Productos no petroleros en exportación.



Nota. Exportación. Adaptada a la exportación de productos por la EPS, del Servicio Nacional de Aduana del Ecuador SENA, 2020 (www.aduana.gob.ec)

Figura 10

Balanza Comercial a Junio 2022.

	TM	Valor USD FOB	Valor unitario USD/TM	Part.en valor	TM	Valor USD FOB	Valor unitario USD/TM	Part.en valor	TM	Valor USD FOB	Valor unitario USD/TM	Part.en valor	TM	Valor USD FOB	Valor unitario USD/TM	Part.en valor	
Exportaciones Totales	15.398	9.643,2			16.674	12.586,2			15.730	16.868,2							
Petroleras	9.617	2.267,9	32,8	100,0%	10.483	4.284,4	56,6	100,0%	9.597	6.236,5	89,8	100,0%					
Crudo	8.638	2.052,1	33,2	90,5%	9.031	3.745,8	58,0	87,4%	7.939	5.336,2	94,0	85,6%					
Derivados	980	215,8	28,8	9,5%	1.451	538,6	48,6	12,6%	1.658	900,3	71,1	14,4%					
No Petroleras	5.781	7.375,3		100,0%	6.192	8.301,9		100,0%	6.134	10.631,7		100,0%					
Tradicionales	4.406	4.545,6		61,6%	4.257	4.613,9		55,6%	4.093	6.148,4		57,8%					
Camaron	355	1.973,7	5.564,7	26,8%	387	2.222,1	5.744,9	26,8%	518	3.790,8	7.316,0	35,7%					
Banano y Plátano	3.873	2.003,2	517,2	27,2%	3.657	1.803,9	493,3	21,7%	3.361	1.701,2	506,1	16,0%					
Cacao y elaborados	134	369,0	2.745,4	5,0%	139	370,4	2.663,6	4,5%	153	401,4	2.631,8	3,8%					
Atún y pescado	40	171,6	4.331,9	2,3%	69	188,1	2.714,5	2,3%	57	220,3	3.888,9	2,1%					
Café y elaborados	5	28,1	6.094,6	0,4%	5	29,4	5.722,2	0,4%	5	34,6	7.243,6	0,3%					
No Tradicionales	1.374	2.829,7	2.059,2	38,4%	1.934	3.688,0	1.906,5	44,4%	2.040	4.483,3	2.197,3	42,2%					
Productos mineros	149	382,8	2.571,5	5,2%	339	918,6	2.710,8	11,1%	451	1.456,9	3.231,6	13,7%					
Enlatados de pescado	147	555,6	3.791,0	7,5%	158	634,7	4.023,9	7,6%	157	673,5	4.284,6	6,3%					
Flores Naturales	83	464,3	5.594,2	6,3%	85	490,8	5.758,8	5,9%	84	509,1	6.064,7	4,8%					
Otras Manuf. de metal	60	130,8	2.177,1	1,8%	89	244,2	2.747,0	2,9%	71	241,4	3.404,9	2,3%					
Madera	140	202,7	1.446,7	2,7%	327	164,8	503,5	2,0%	303	167,7	554,0	1,6%					
Manuf. cuero, plástico y caucho	22	57,5	2.637,2	0,8%	34	96,0	2.784,3	1,2%	34	118,9	3.449,0	1,1%					
Extractos y aceites vegetales	101	79,8	792,3	1,1%	70	85,7	1.222,7	1,0%	68	114,9	1.689,5	1,1%					
Químicos y fármacos	33	50,3	1.518,3	0,7%	46	72,9	1.582,6	0,9%	51	103,6	2.050,6	1,0%					
Elaborados de banano	72	77,7	1.074,6	1,1%	76	90,0	1.178,2	1,1%	84	94,2	1.119,0	0,9%					
Fruta	52	82,2	1.594,0	1,1%	61	73,9	1.220,0	0,9%	70	81,6	1.169,4	0,8%					
Jugos y conservas de frutas	22	48,7	2.193,9	0,7%	22	51,3	2.340,1	0,6%	24	69,8	2.891,0	0,7%					
Tabaco en rama	2	39,4	21.444,8	0,5%	2	42,0	19.550,8	0,5%	3	50,0	19.230,4	0,5%					
Maderas terciadas y prensadas	39	35,3	910,5	0,5%	45	41,8	924,9	0,5%	49	49,0	1.001,2	0,5%					
Otros elaborados de banano	5	17,9	3.484,7	0,2%	6	36,8	5.833,0	0,4%	5	40,4	7.405,0	0,4%					
Manuf. de papel y cartón	10	18,2	1.789,6	0,2%	29	34,6	1.203,3	0,4%	23	38,5	1.659,0	0,4%					
Harina de pescado	21	26,1	1.244,2	0,4%	37	51,4	1.376,8	0,6%	23	30,8	1.313,7	0,3%					
Otros manuf. textiles	6	20,0	3.484,8	0,3%	9	31,8	3.467,2	0,4%	7	29,4	4.199,5	0,3%					
Uso intermedio	2	22,1	23.444,8	0,2%	2	22,1	23.444,8	0,2%	2	22,1	23.444,8	0,2%					

Nota. Exportación. Adaptada a la Balanza Comercial, del Banco Central del Ecuador, 2022 (www.bce.fin.ec).

CONCLUSIONES

Para concluir este trabajo de investigación y respondiendo a la pregunta en la introducción, las medidas tomadas por Ecuador en su gran mayoría fueron acertadas. No es fácil sostener una economía regular ante una Pandemia en la que no está prevista con anticipación.

Nos queda claro que debemos invertir más en la salud, en las infraestructuras médicas, tener laboratorios de investigación y desarrollo de vacunas con una alta y buena tecnología, tener un plan de contingencia ante futuras crisis sanitarias y tomar medidas que solucionen el problema que se presente, usando políticas económicas que no afecten el bolsillo de un

pueblo, utilizar los recursos disponibles de manera eficiente y manejar las exportaciones con mesura y controlar las importaciones de acuerdo a las necesidades del país.

No fue fácil la reactivación económica del Ecuador ante una pandemia que causó mucho dolor en cada familia ecuatoriana y que puso la economía del país al borde de una nueva crisis financiera pero tampoco fue imposible salir adelante, a medida que se vayan presentando eventos o situaciones que obstaculicen o impidan el crecimiento económico y desarrollo del país, se deberán tomar las medidas necesarias y adecuadas tomando como referencias las medidas anteriores y no cometer errores en las que no podamos resolver a tiempo.

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- 1) Informe semestral de la Región América Latina y el Caribe: “La Economía en los Tiempos del COVID19” – Banco Mundial
- 2) Regalado, Fabián. 2021. Cambios Post Covid-19 en el sector del mercado San Roque comercialización y sobrevivencia. Universidad Andina Simón Bolívar, Área de Estudios Sociales y Globales, Quito
- 3) Silva Roldán, Cinthya Verónica. 2017, Análisis del desempleo en el Ecuador. Causas, consecuencias y posibles soluciones – Repositorio Institucional Universidad Técnica Particular de Loja

- 4) <https://dspace.utpl.edu.ec/bitstream/20.500.11962/21340/1/Silva%20Rold%c3%a1n%20Cintha%20Ver%c3%b3nica.pdf>
- 5) [https://www.who.int/es/emergencies/diseases/novel-coronavirus-2019/question-and-answers-hub/q-a-detail/coronavirus-disease-\(covid-19\)-vaccines?adgroupsurvey={adgroupsurvey}&gclid=EAAlaIQobChMluqzvntTk9wIVk4nlCh2t1AHYEAAAYASAAEgJmpfD_BwE](https://www.who.int/es/emergencies/diseases/novel-coronavirus-2019/question-and-answers-hub/q-a-detail/coronavirus-disease-(covid-19)-vaccines?adgroupsurvey={adgroupsurvey}&gclid=EAAlaIQobChMluqzvntTk9wIVk4nlCh2t1AHYEAAAYASAAEgJmpfD_BwE)
- 6) <https://www.bce.fin.ec/index.php/boletines-de-prensa-archivo/item/1421-la-pandemia-incidio-en-el-crecimiento-2020-la-economia-ecuatoriana-decrecio-7-8#:~:text=Sin%20embargo%2C%20los%20productos%20que,%2C0%25%2C%20entre%20otros.>
- 7) <https://www.gestionderiesgos.gob.ec/resoluciones-coe-nacional-28-de-abril-2020/>
- 8) <https://es.statista.com/estadisticas/1105336/covid-19-numero-fallecidos-america-latina-caribe/>
- 9) <https://www.covid19ecuador.org/fallecidos>
- 10) <https://www.ecuadorencifras.gob.ec/estadisticas/>
- 11) <https://www.oecd.org/dev/Impacto-financiero-COVID-19-Ecuador.pdf>
- 12) <https://sintesis.bce.fin.ec/BOE/OpenDocument/2109181649/OpenDocument/openDocument.faces?logonSuccessful=true&shareId=0>
- 13) https://www.ecuadorencifras.gob.ec/documentos/web-inec/EMPLEO/2022/Trimestre-enero-marzo-2022/2022_I_Trimestre_Mercado_Laboral.pdf
- 14) <https://nuso.org/articulo/que-pasa-en-ecuador/>
- 15) https://www.eurodad.org/ecuador_covid_19_y_deuda#:~:text=En%20este%20contexto%2C%20Ecuador%20solicit%C3%B3,1%20de%20Septiembre%20de%202020.
- 16) <https://www.swissinfo.ch/spa/fmi-y-ecuador-acuerdan-nuevo-desembolso-de-usd-1.000-millones-en-programa-vigente/47586452>
- 17) <https://www.imf.org/es/News/Articles/2022/05/11/pr22148-ecuador-imf-staff-and-the-ecuadorian-authorities-reach-staff-level-agreement>
- 18) <https://www.bce.fin.ec/index.php/boletines-de-prensa-archivo/item/1482-la-economia-ecuatoriana-crecio-4-2-en-2021-superando-las-previsiones-de->

crecimiento-mas-recientes#:~:text= Durante%20el%20cuarto %20trimestre%20de ,comercio%20(10%2C2%25).

- 19) <https://www.primicias.ec/noticias/economia/ecuador-pib-banco-central-paro/>
- 20) https://contenido.bce.fin.ec/documentos/PublicacionesNotas/Catalogo/CuentasNacionales/cnt65/InformeIT_2022.pdf
- 21) https://grupofaro.org/wp-content/uploads/2020/09/FACT-SHEET-FMI_compressed.pdf
- 22) <https://www.primicias.ec/noticias/economia/economia-ecuador-crecimiento-banco-mundial/>
- 23) <https://www.bloomberglinea.com/2022/07/22/el-desempleo-en-ecuador-llego-a-4-en-junio-con-un-leve-aumento-mensual/>
- 24) <https://www.ecuadorenvivo.com/index.php/economia/item/147208-quito-tiene-la-tasa-de-desempleo-mas-alta-de-ecuador>
- 25) <https://www.elheraldo.com.ec/338-es-el-empleo-adecuado-del-ecuador/>
- 26) <https://elinformativoecuador.com/2022/08/23/>
- 27) <https://www.ecuadorencifras.gob.ec/enemdu-trimestral/>
- 28) <https://www.produccion.gob.ec/wp-content/uploads/2020/12/Doc-completo-Impacto-Exportaciones-EPS.pdf>

ANEXOS

Anexo 1. Deuda Pública.

	TOTAL DEUDA PÚBLICA	PIB	VARIACIÓN
Diciembre 2019	\$42.480,59M	108.108,0M	39,29%
Diciembre 2020	\$46.698,70M	98.808,0M	47,26%
Diciembre 2021	\$62.193,29M	105.404M	59,00%
Mayo 2022	\$61.577,06M	113.793.01M	54,12%

Anexo 2. Desempleo.

Años	Porcentual	Tendencia	Análisis
Diciembre 2018	3,7%	▽	Año base
Diciembre 2019	3,8%	▲	Aumentó un 0,1%
Diciembre 2020	5,0%	▲	Incremento del 1,2%
Diciembre 2021	5,2%	▲	Incremento del 0,2%
Julio 2022	3,9%	▽	Reducción temporal a la fecha del 1,3%

Anexo 3. Evolución del desempleo.

Año	% Anual
2009	6,5
2010	5
2011	4,2
2012	4,1
2013	4,2
2014	3,8
2015	4,8
2016	5,2
2017	4,6
2018	3,7
2019	3,8
2020	5
2021	5,2
2022	3,9



Anexo 4. Desempleo en las principales ciudades del Ecuador.

Indicadores Nacionales (% respecto a la PEA)	Quito	Guayaquil	Cuenca	Machala	Ambato
Tasa de participación global	62,0	62,8	64,4	65,2	70,8
Tasa de empleo adecuado	51,0	44,6	56,4	44,7	39,3
Tasa de subempleo	20,1	21,4	15,8	24,4	20,7
Tasa de desempleo	9,2	3,8	5,1	7,1	5,6

Anexo 5. Total Exportaciones en millones de dólares FOB

Años	Millones de dólares FOB	Análisis	
Diciembre 2018	1.711,2M	Año base en baja a relación del 2017 con \$1.778,5M	▼
Diciembre 2019	2.020,1M	Incremento de \$308,9M	▲
Diciembre 2020	1.822,45M	Reducción de \$197,65M	▼
Diciembre 2021	2.102,47M	Incremento de \$280,02M	▲
Junio 2022	3.047,67M	Incremento de \$945,2M hasta los primeros 6 meses del 2022	▲